



**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КАРАЧАЕВО-ЧЕРКЕССКОЙ
РЕСПУБЛИКИ
(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ КЧР)**

МИНИСТР

Дом Правительства,
ул. Комсомольская, 23, Черкесск, 369000
Тел. (8782) 26-59-87, Факс (8782) 26-69-38
E-mail: reception@economykchr.ru
<http://www.economykchr.ru>
ОКПО 50461367, ОГРН 1040900958780
ИНН/КПП 0901053054/ 091701001

02.04.2021 № *810*

На № _____ от _____

ЗАКЛЮЧЕНИЕ ОБ ОЦЕНКЕ РЕГУЛИРУЮЩЕГО ВОЗДЕЙСТВИЯ
на проект постановления Правительства Карачаево-Черкесской Республики
«О внесении изменений в постановление Правительства Карачаево-
Черкесской Республики от 30.04.2019 № 124 «Об утверждении Порядка
предоставления гранта «Агростартап» на создание и развитие крестьянских
(фермерских) хозяйств в Карачаево-Черкесской Республике»

Министерство экономического развития Карачаево-Черкесской Республики (далее – Уполномоченный орган) в соответствии с постановлением Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 26.05.2017 № 140 «О порядке проведения органами исполнительной власти Карачаево-Черкесской Республики оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Карачаево-Черкесской Республики, оценки фактического воздействия и экспертизы нормативных правовых актов Карачаево-Черкесской Республики» (далее – постановлением Правительства КЧР № 140), рассмотрело проект постановления Правительства Карачаево-Черкесской Республики «О внесении изменений в постановление Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 30.04.2019 № 124 «Об утверждении Порядка предоставления гранта «Агростартап» на создание и развитие крестьянских (фермерских) хозяйств в Карачаево-Черкесской Республике» (далее – Проект), разработанный и направленный для подготовки

настоящего заключения Министерством сельского хозяйства Карачаево-Черкесской Республики (далее – Разработчик, Министерство), и сообщает следующее.

Проект направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Проект разработан в соответствии с Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» (далее – Правила предоставления субсидий), постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» и вносит изменения в Порядок предоставления гранта «Агростартап» на создание и развитие крестьянских (фермерских) хозяйств в Карачаево-Черкесской Республике (далее – Порядок).

По результатам рассмотрения Проекта установлено, что процедуры проведения оценки регулирующего воздействия Разработчиком соблюдены. В соответствии с пунктом 1.6 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Карачаево-Черкесской Республики, утвержденного постановлением Правительства КЧР № 140 (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия) публичные обсуждения Проекта не проводились.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия Уполномоченным органом сделаны следующие выводы.

1. В пункте 2 Правил предоставления субсидий указаны следующие значения понятий:

«грант «Агростартап» - средства, перечисляемые из бюджета субъекта Российской Федерации заявителю для финансового обеспечения его затрат, не возмещаемых в рамках иных направлений государственной поддержки, связанных с реализацией проекта **создания и (или) развития хозяйства**, представляемого заявителем в региональную конкурсную комиссию;

«заявитель» — **крестьянское (фермерское) хозяйство или индивидуальный предприниматель**, основным видом деятельности которых является производство и (или) переработка сельскохозяйственной продукции, зарегистрированные на сельской территории или на территории сельской агломерации субъекта Российской Федерации в текущем финансовом году, обязующиеся осуществлять деятельность в течение не менее 5 лет на сельской территории или на территории сельской агломерации со дня получения средств и достигнуть показателей деятельности, предусмотренных проектом **создания и (или) развития хозяйства**, которые не являются или ранее не являлись получателями средств финансовой поддержки (за исключением социальных выплат и выплат на организацию начального этапа предпринимательской деятельности), субсидий или грантов, а также гранта на поддержку начинающего фермера в рамках Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 г. № 717 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия».

Уполномоченный орган считает целесообразным внести изменения в название действующих Постановления и Порядка, преамбулу и первый пункт действующего Постановления и формулировку понятия «Агростартап», так как в

соответствии с Правилами предоставления субсидий заявителями могут быть не только крестьянские фермерские хозяйства, но и индивидуальные предприниматели, а средства предоставляются на создание и развитие хозяйства.

В связи с изложенным, считаем необходимым внести соответствующие изменения в пункты Порядка.

2. Значение понятия «грант «Агростартап» в пункте 2 Проекта указано в следующей редакции:

«грант «Агростартап» – средства, перечисляемые из бюджета Карачаево-Черкесской Республики заявителю для финансового обеспечения его затрат, не возмещаемых в рамках иных направлений государственной поддержки, связанных с реализацией проекта создания и (или) развития хозяйства, представляемого заявителем в региональную конкурсную комиссию; обязующимся в течение не более 30 календарных дней после объявления победителем по результатам конкурсного отбора конкурсной комиссией осуществить государственную регистрацию крестьянского (фермерского) хозяйства в органах Федеральной налоговой службы»

При этом в соответствии с Правилами предоставления субсидий обязательство в течение не более 30 календарных дней после объявления его победителем по результатам конкурсного отбора конкурсной комиссией осуществить государственную регистрацию крестьянского (фермерского) хозяйства в органах Федеральной налоговой службы может только гражданин Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 2 Правил предоставления субсидий и пунктом 2 Проекта данное условие касается граждан Российской Федерации претендующих на получение гранта «Агростартап». Заявителями на получение гранта «Агростартап» согласно пункту 2 Правил предоставления субсидий и пункту 2 Проекта могут быть как граждане Российской Федерации, так зарегистрированные в органах Федеральной налоговой службы крестьянские (фермерские) хозяйства и индивидуальные предприниматели.

Уполномоченный орган считает целесообразным исключить в положении, касающемся понятия «грант «Агростартап», указанное обязательство, потому как условие участия в конкурсном отборе на получение гранта «Агростартап», касающееся физического лица, не имеющего регистрации хозяйства в органах Федеральной налоговой службы, указано в пункте 2 Проекта в значении понятия «Заявитель». К тому же в данном положении оно прописано неверно.

3. В пункте 2 Проекта понятие «получатели средств» – заявители, отобранные региональной конкурсной комиссией для предоставления им гранта «Агростартап», сельскохозяйственные потребительские кооперативы и центры компетенций в сфере сельскохозяйственной кооперации и поддержки фермеров».

В соответствии со значениями понятий «грант «Агростартап» и «Заявитель» сельскохозяйственные потребительские кооперативы и центры компетенций в сфере сельскохозяйственной кооперации и поддержки фермеров не могут являться получателями средств гранта «Агростартап».

4. В соответствии с Правилами срок создания новых постоянных рабочих мест определяется высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации или органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченным высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

В абзаце 7 Пункта 4 действующего Порядка для крестьянского (фермерского) хозяйства срок создания новых постоянных рабочих мест установлен, как не позднее срока освоения гранта «Агростартап».

Новая редакция пункта 4 Порядка исключает этот установленный срок, при этом в редакции понятия «Проект создания и (или) развития хозяйства» в пункте 2 Проекта срок создания новых постоянных рабочих мест Разработчиком не указывается, а указывается, что определяется срок уполномоченным органом.

Согласно пункту 1 Проекта уполномоченным органом является Министерство.

Возникает вопрос - целесообразно ли указанный срок устанавливать иным нормативным правовым актом?

По мнению Уполномоченного органа целесообразно указанный срок установить в Порядке. К тому же Разработчику необходимо предусмотреть внесение соответствующих изменений в пункты действующего Порядка, касающиеся срока создания новых постоянных рабочих мест для крестьянских (фермерских) хозяйств и индивидуальных предпринимателей.

Далее в пункте 6 Проекта Разработчик вносит изменения в пункт 7.4 Порядка, следующего содержания:

«Заявитель имеет Бизнес-план, учитывающий планируемые расходы на его реализацию (план расходов) в соответствии с пунктом 5 настоящего Порядка, ежегодное увеличение объема реализуемой сельскохозяйственной продукции (в стоимостном выражении), **создание новых рабочих мест в году получения гранта «Агростартап»** (при получении гранта государственной поддержки в размере двух и более млн. рублей создать не менее двух новых постоянных рабочих мест (исключая главу крестьянского (фермерского) хозяйства), при получении гранта государственной поддержки до двух млн. рублей создать не менее одного нового постоянного рабочего места»

Согласно вносимым Проектом изменений **срок создания новых рабочих мест не устанавливается и будет установлен уполномоченным органом.** В действующем Порядке **срок создания новых постоянных рабочих мест для крестьянского (фермерского) хозяйства установлен, как не позднее срока освоения гранта «Агростартап».** При этом в данном пункте Разработчик указывает, что в бизнес-плане заявителя должно учитываться **создание новых рабочих мест в году получения гранта «Агростартап».** Причем разработчик в дополнение указывает, что создание не менее двух новых постоянных рабочих мест при получении гранта государственной поддержки в размере двух и более млн. рублей не включает главу крестьянского (фермерского) хозяйства, как новое постоянное рабочее место, тогда как согласно пункту 2 Правил предоставления субсидий необходимо создать не менее 2 новых постоянных работников, если сумма гранта составляет 2 млн. рублей или более, и не менее одного нового постоянного работника, если сумма гранта составляет менее 2 млн. рублей (при

этом глава крестьянского (фермерского) хозяйства и (или) индивидуальный предприниматель учитываются в качестве новых постоянных работников).

Разработчику необходимо доработать указанное положение, исключив указанные несоответствия, в том числе федеральному законодательству.

Кроме того, Разработчику необходимо учесть, что изменение срока создания новых постоянных рабочих мест для крестьянского (фермерского) хозяйства, изменит его обязанность и, следовательно, в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия подлежит публичному обсуждению.

5. Согласно абзацу 11 пункта 2 Проекта Разработчик вносит изменение в понятие «сельские территории», исключая городские округа, на территории которых находятся административные центры Карачаево-Черкесской Республики. Из предложенной Разработчиком редакции данного понятия неясно, какие городские округа исключаются, так как административным центром Карачаево-Черкесской Республики является город Черкесск.

Кроме того Уполномоченный орган предлагает утвердить перечень таких сельских населенных пунктов и (или) рабочих поселков на территории Карачаево-Черкесской Республики, в приложении к настоящему порядку или сослаться на указанный перечень, утвержденный иным постановлением Правительства Карачаево-Черкесской Республики или приказом Министерства. Аналогично в отношении поселков городского типа и малых городов подпадающих под значение понятия «сельские агломерации».

6. Согласно подпункту «б» пункта 4.1, которым Разработчик дополняет Порядок, указанному в пункте 4 Проекта, «размер гранта «Агростартап», предоставляемого конкретному заявителю, определяется региональной конкурсной комиссией с учетом размера собственных средств заявителя, направляемых на реализацию проекта создания и (или) развития хозяйства. В случае, Карачаево-Черкесской Республикой утверждается максимальный размер гранта «Агростартап» в размере, превышающем размер, указанный в пункте 5 настоящих Правил, расходные обязательства Карачаево-Черкесской Республики

по выплате такого гранта в сумме, превышающей указанный размер, из федерального бюджета не софинансируются».

В изменениях, вносимых в пункт 4 Порядка пунктом 3 Проекта, по каждому направлению проекта создания и (или) развития хозяйства уже устанавливаются максимальные пределы размеров гранта, не превышающие максимальные пределы размеров гранта, указанные в пункте 4 Правил предоставления субсидии.

Поэтому случай, при котором расходные обязательства Карачаево-Черкесской Республики, не будут софинансироваться из федерального бюджета, не наступит.

7. В подпункте «к» пункта 4 вносимых изменений в Порядок указанные в Пункте 3 Проекта Разработчик утверждает условие, при котором **на дату подачи заявки** в региональную конкурсную комиссию на получение гранта «Агростартап» у заявителя должны отсутствовать неисполненные обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов и процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, в сумме, превышающей 10 тыс. рублей.

В подпункте 7.8 пункта 7 действующего Порядка одним из требований, которым должен соответствовать заявитель, является отсутствие по состоянию на **первое число месяца, в котором подается заявка** неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов и процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

Разработчику необходимо доработать Проект и Порядок в соответствии с Правилами предоставления субсидий и устранить указанные противоречия.

8. Вносимые изменения в пункт 22 Порядка пунктом 7 Проекта могут привести к невозможности исполнения некоторыми получателями гранта обязанности заключить соглашение, указанное в пункте 8 Проекта (изменяемый пункт 23 Порядка) в течение 35 рабочих дней со дня принятия конкурсной комиссией решения о результатах конкурсного отбора, потому как узнает о том, что он победитель через 10 рабочих дней с даты утверждения протокола, а на

регистрацию хозяйства в органах Федеральной налоговой службы ему отводится 30 календарных дней, после объявления его победителем по результатам конкурсного отбора конкурсной комиссией, кроме того, до заключения соглашения получателю Гранта необходимо в соответствии с пунктом 8.10 действующего Порядка открыть лицевой счет в Управлении Федерального казначейства по Карачаево-Черкесской Республике.

9. Также в проекте имеются следующие технические ошибки:

1) В подпункте 7.7 пункта 7 и подпункте 8.8 пункта 8 Порядка имеются ссылки на подпункт 4.2 пункта 4 Порядка. В Порядке отсутствует подпункт 4.2 в пункте 4.

Разработчику необходимо внести соответствующие изменения в Проект.

2) В абзаце 5 пункта 2 Проекта вносимых изменений в пункт 3 Порядка указано:

«К понятию «заявитель» также относится гражданин Российской Федерации, обязующийся в срок, не превышающий 30 календарных дней после объявления его победителем по результатам конкурсного отбора региональной конкурсной комиссией, осуществить государственную регистрацию крестьянского (фермерского) хозяйства, отвечающего условиям, предусмотренным абзацем четвертым настоящего пункта, или зарегистрироваться как индивидуальный предприниматель, отвечающий условиям, предусмотренным абзацем четвертым настоящего пункта, в органах Федеральной налоговой службы.»

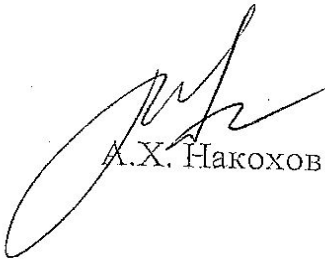
После внесения изменений в Порядок, абзацем четвертым пункта 3 Порядка будет вносимый абзац. Разработчику необходимо внести соответствующее изменение в Проект.

По результатам проведенной оценки регулирующего воздействия Уполномоченным органом сделан вывод о достаточном обосновании решения заявленной проблемы способом, предложенным Проектом, а также об отсутствии положений, способствующих возникновению необоснованных расходов республиканского бюджета.

При этом Проект содержит положения несоответствующие федеральному законодательству, имеющие технические ошибки, смысловые противоречия и неоднозначное толкование изложенной информации.

Разработчику следует доработать Проект с учетом замечаний Уполномоченного органа.

Учитывая изложенное, Уполномоченный орган дает отрицательное заключение об оценке регулирующего воздействия исследуемого Проекта. В случае внесения изменений в Проект в соответствии с настоящим Заключением, Министерство может повторно представить доработанный Проект в Уполномоченный орган для получения повторного Заключения.



А.Х. Накохов